

Раздел III. ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧЕНИЯ МАТЕРИАЛЬНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

«Уметь управлять – значит уметь выбирать»
Ф. Панантти

Приостановление спада производства и переход к экономическому росту в аграрной сфере с целью выхода из кризиса и обеспечения продовольственной безопасности требует изменения подхода к отраслевым и внутриотраслевым приоритетам концентрации ограниченных финансовых ресурсов с целью решения вопросов продовольственной безопасности.

Экономика как наука - это учение о том, как общество делает выбор в использовании своих ограниченных ресурсов ¹²¹/ При этом возникает ряд вопросов: что и как производить? Есть ли спрос на произведенную продукцию? Каковы экономические и социальные приоритеты, каковы реальные источники финансирования, программа действия, механизмы и институты функционирования предлагаемых систем.

Сельское хозяйство, как отрасль материального производства - это неоспоримый государственный приоритет, ибо процесс потребления прервать невозможно. Приоритетное развитие этой отрасли как один из столпов экономической безопасности, должен опираться на государственный протекционизм, паритетность обмена, регулирование процесса спроса и предложения, льготное кредитование и налогообложение, страхование, интеграцию и кооперацию.

В условиях ограниченности бюджетных средств и преобладающей убыточности сельскохозяйственных предприятий для подъема аграрной сферы чрезвычайно важно определить систему внутриотраслевых приоритетов с целью концентрации финансовых и материальных ресурсов. К таким первоочередным отраслевым приоритетам, по нашему мнению, следует отнести:

1. Обеспечение устойчивого производства зерновых с целью гарантированного обеспечения продовольственных, фуражных и резервных фон-

¹²¹ / Стиглиц Д. «Экономика государственного сектора», Изд. МГУ, М., 1997г., С. 18.

дов. Если ранжировать проблемы, решение которых имеет ключевое влияние на обеспечение продовольственной безопасности, то зерновая проблема выходит на одно из первых мест. И дело здесь не только в обеспечении населения хлебобулочными изделиями, а в том, что увеличение объема производства фуражных зерновых культур, в соответствующем ассортименте, может обеспечить надежную кормовую базу для животноводства и только на этой базе можно обеспечить наращивание производства мяса и молока.

2. Резкое увеличение производства и потребления мяса птицы и яиц. Птицеводство - отрасль с ускоренным циклом воспроизводства - для выращивания 3-4 кг бройлера необходимо порядка 60 дней. Это позволяет относительно быстро обеспечить население России мясом птицы и яйцом, снять остроту мясной проблемы и перейти к решению проблем скотоводства и свиноводства. К этому следует добавить, что затраты кормов для получения одного килограмма продукции в птицеводстве на треть меньше, чем в скотоводстве, и на 10% меньше, чем в свиноводстве.

3. Увеличение производства и потребления до нормативного уровня рыбы (прудовой и морской).

4. Увеличение производства и потребления на нормативном уровне растительного масла.

Достижение поставленных приоритетных задач, которые ниже будут рассмотрены более подробно, в сочетании с возможностями личного подсобного хозяйства, обеспечивающего основное производство картофеля, овощей и примерно половину мяса и молока, гарантирует России базу для решения продовольственной безопасности. На этом фоне создаются условия для формирования кормовой базы, позволяющей наращивать производство молока, говядины, свинины и др. Получает импульс к развитию пищевая и перерабатывающая промышленность, возникает потребность в дополнительной рабочей силе. При условии решения продовольственной проблемы и обеспечения доступности продуктов питания для всего населения будет достигнут благоприятный социальный климат для решения центральной проблемы России – макроэкономической стабилизации и экономического роста.

3.1. Увеличение производства зерна - центральное звено в системе продовольственной безопасности

*«Раз не можешь сделать самого лучшего для человека,
дай ему хоть хлеба».*
А. Платонов

Может это и совпадение, но достаточно мрачноватое. Начало обострения зерновой проблемы в России совпало с исчезновением с нового герба России хлебных колосьев – символа нашего богатства. Годы перестройки и реформирования сопровождаются четкой тенденцией снижения объемов производства зерна. Тенденция изменения объемов производства зерновых показана в таблице № 20.

Таблица 20
Динамика производства и использования зерновых в РФ (млн.т)

Показатели	Г о д ы									
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998 ¹²²	1999
Валовой сбор зерна (после доработки)	116,7	89,1	106,8	99,0	81,3	63,4	69,3	88,6	47,9 */	54,7
Импорт	-	-	30,0	10,6	3,5	3,9	3,4	3,1	1,6	6,0
Итого	119,9	89,1	136,8	109,6	84,8	67,3	72,7	91,7	49,4	60,7
Расход зерна (всего), в том числе:	128,9	124,2	110,3	105,2	106,2	92,2	75,4	78,1	74,5	70,1
На семена	17,0	17,5	16,8	16,4	16,2	15,6	14,0	14,4	13,8	12,4
На кормовые	74,9	71,4	63,3	58,5	81,7	53,1	38,8	40,9	39,0	38,0

¹²² / По данным: «Сельское хозяйство России». М., Госкомстат, 1998.
С. 124. Российский статистический сборник. М., Госкомстат, 1999, С. 378.

цели										
На пищевые цели	33,4	33,2	28,4	28,6	27,8	19,4	19,6	19,8	18,5	18,0
Потери	2,4	1,7	1,8	1,7	1,3	1,4	1,2	1,0	1,0	0,8
Экспорт	1,2	0,4	-	-	1,0	2,5	0,6	2,0	2,2	0,9

**/ В 1913г. валовой сбор зерновых в России составил 50,5 млн. т.*

Как видно из таблицы за последние восемь лет проявляется устойчивая тенденция снижения объемов производства зерновых в стране, одновременно ухудшается зерновой баланс. За последние годы, начиная с 1994 года, расход зерна превышает его производство (кроме 1997г.). За 1994-1999гг. расход зерна составил в России 497,5-млн. т, а производство 405,2 млн. т, превышение расхода над производством 92,3 млн. т. Переходящие запасы по годам позволяли поддерживать баланс зерна без существенных импортных закупок. Этому в значительной мере способствовало резкое сокращение его использования на кормовые цели (в 2,0 раза) из-за существенного сокращения поголовья скота.

Как видно из приведенной таблицы в 1999г. импортные закупки резко выросли. Это говорит о сокращающихся резервах и о ценовых перекосах, когда внутренняя цена на зерно становится выше мировых и зерновым спекулянтам предоставляется поле для деятельности. Причем наблюдается резкое сближение цен на продовольственное и фуражное зерно.

По сравнению с семидесятыми годами, когда мы импортировали по 20 млн. т и более зерна в год, и 1992г., когда импорт составил 30 млн. т, после 1994г. импорт сократился на порядок и только в 1999г. обозначился небольшой рост. Однако импорт зерна был заменен импортом готовой продукции, эквивалентной 10-15 млн. т зернофуража, завоз муки и макаронных изделий в пересчете на зерно составляет 1-1,5 млн. т. (Клюкач В.А.).

За последние годы баланс фуражного зерна ухудшается из года в год ¹²³/. По расчетам департамента экономики Минсельхозпрода до нового урожая 2000 года может не хватить от 2 до 4 млн. т. Такая ситуация пре-

¹²³ / Специалисты США считают, что в текущем году запас фуражного зерна не превысят 39,5 млн. т. при потребности 45 млн. т. Запасы продовольственного зерна в РФ в 2000г. могут составить 25,5 млн. т при потребности 28 млн. т («Независимая газета», 22.10.1999г.).

доопределила рост цен. В мае 2000г. цена 1 т фуражной пшеницы на московской бирже составила 112 долл./т при среднемировой 100 долл./т. По фуражной кукурузе соответственно 125,5 долл./т и 95,3 долл./т. («Экономика и жизнь», № 29, 2000). По прогнозам ЕС в текущем и 2001 г. ожидается снижение производства фуражного зерна и рост объемов производства продовольственного зерна.

В последние годы в связи со снижением объемов производства зерна в большинстве краев и областей запасы и резервы снижались до месячной

потребности и ниже. Между тем, государственные запасы зерна, это не только стабильность продовольственной безопасности, но и возможность стабильного поддержания уровня цен. Судя по превышению расходов зерна над производством в последние годы (незначительное исключение 1997г.) в России возникают проблемы с резервом зерна, который она должна иметь, исходя из общепринятых норм. В США, странах ЕС и Китае запасы зерна составляют около 20% годовой потребности.

Переходящие запасы зерна, накопленные в стране до 1993г. составляли порядка 40-50 млн. т, к началу 1996г. по оценке отечественных экспертов они сократились до 14 млн. т, а по оценке Министерства сельского хозяйства США они были ниже 10 млн. т ¹²⁴/. По данным Госкомстата запасы зерновых в России на апрель 2000 г. составили 15,8 млн. т., на ту же дату 1999г. они составляли 16,2 млн. т («Известия», 04.05.2000г.).

В балансе производимого зерна на корм скоту ¹²⁵/ в последние годы расходуется до 40 млн. т зерна, из них примерно четверть пшеницы, что менее эффективно по сравнению с ячменем, овсом, кукурузой и зернобобовыми. Поэтому важнейшая задача - это улучшение структуры зернового клина.

¹²⁴ / «Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий», № 11, 1977г., С. 10.

¹²⁵ / По данным Чешинского Л.С. с 1991 по 1997 годы производство комбикормов упало с 41 млн.т до 6,7 млн. т в 6,1 раза, а производство белково-витаминных добавок со 172 тыс. т до 2,5 тыс. т. в 68,8 раза.

Таблица 21

**Сложившаяся структура производства зерновых культур
в РФ (млн. т)**

Показатели	В среднем за 1991-1993гг.	1997г.	1999г.	
			Млн. т	%
Пшеница (озимая и яровая)	38,2	44,3	30,9	56,6
Рожь (озимая)	8,8	7,5	4,8	8,8
Ячмень (озимый и яровой)	23,8	20,8	10,6	19,4
Овес	10,5	9,4	4,4	8,0
Кукуруза на зерно	1,8	2,7	1,1	2,0
Просо	0,9	1,2	0,9	1,7
Гречиха	0,8	0,6	0,6	1,0
Рис	0,6	0,3	0,4	0,8
Зернобобовые	2,5	1,8	0,9	1,6
Всего зерновых	87,9	88,6	54,6	100

Занимая 55% всех посевных площадей (в 1999г. вся посевная площадь в РФ составила 88,3 млн. га, в т.ч. 46,6 млн. га зерновые примерно половину их (23 млн. га) выделяют под пшеницу. Под такие культуры как кукуруза выделяют 0,7 млн. га, а под зернобобовые 1,1 млн. га (в 1991г. - 3,2 млн. га). Как показывает анализ за годы реформирования не только не произошло улучшения структуры посевных площадей, но и снизилось производство фуражных зерновых и зернобобовых.

В 1998г. в США получено 70 млн. т пшеницы, 250 млн. т кукурузы и 80 млн. т сои. Это в среднем по 1500 кг на душу населения. Структура зерновых: кукуруза 62,5%, соя – 20%, пшеница 17,5%, таким образом, зерновое поле в США однозначно работает на животноводство, а наличие в достаточном количестве сои, содержащей до 40% белка и все незаменимые аминокислоты - позволило решить вопрос полноценного кормления животных, обеспечить рост продуктивности скота и конкурентоспособности производимой конечной продукции.

России в ближайшие несколько лет необходимо выйти на устойчивое производство, как минимум, 80 млн. т зерна ¹²⁶/ этот объем, при имею-

¹²⁶ / Дальнейшее увеличение производства зерна до 100 млн. т позволит решить проблему кормовой базы для свиноводства, снимет эту проблему для перерабатывающей промышленности. В дальнейшем рост объема производства до 120 млн. т закроет все проблемы населения и перераба-

щихся посевных площадях обеспечит урожайность зерновых в 15 ц/га. Но прирост необходимо обеспечить за счет увеличения производства ячменя, овса, кукурузы и зернобобовых. Учитывая тяжелейшее финансовое положение большинства товаропроизводителей, необходимо использовать все возможности для роста урожайности и сокращения потерь. Обозначим некоторые из них.

1. Необходимо использовать агротехнику возделывания зерновых построенную на максимальном учете биологических особенностей растений и климатических прогнозах, позволяющих концентрировать массовое производство зерна в зонах с наиболее благоприятным биоклиматическим потенциалом именно для данного конкретного периода для данной конкретной культуры.

Передовая агротехника может обеспечить реальный результат только в сочетании с минеральными удобрениями и химическими средствами защиты. Понимая ситуацию, сложившуюся с производством зерновых и других культур, правительство приняло постановление о поставке в первом полугодии 1999г. сельхозтоваропроизводителям 4 млн. т минеральных удобрений и 40 тыс. т химических средств защиты растений с компенсацией части их стоимости за счет средств федерального бюджета в сумме 2,2 млрд. рублей. Следует отметить, что компенсация части затрат на удобрения и химические средства защиты растений, утвержденные в бюджете на 1998г. выполнены только на 11,3%. Такие решения необходимо проводить через защищенные статьи бюджета. Учитывая сложности с выполнением бюджета и необходимость выделения удобрений для села - следовало бы заключать прямые договора с поставщиками и рассчитываться за них государству льготами по ценам, тарифам, налогам для химических комбинатов. В США на гектар сельхозугодий вносят 147 кг удобрений, в европейских странах 260 кг, в России 8 кг ¹²⁷/.

3. Необходимо совершенствовать структуру посевных площадей зерновых с целью увеличения удельного веса фуражных зерновых. Увеличение производства фуражных культур необходимо с целью сбалансированности кормовых рационов, снижения на этой основе количества потреб-

тывающей промышленности.

¹²⁷ / По данным Минсельхозпрода РФ окупаемость одного центнера минеральных удобрений в действующем веществе (в среднем по России) в пересчете на зерно составляет 3,0-3,5 ц.

ляемых кормов и себестоимости продукции. В структуре отечественных комбикормов на порядок больше пшеницы, чем в США. Следует отметить, что белок пшеницы имеет низкую биологическую ценность. В среднем в протеине пшеницы содержится на 25-30% меньше лимитирующей аминокислоты лизина, чем в ячмене и овсе. К тому же перевариваемость протеина и доступность лизина в пшенице на 5-7% ниже. По кормовым достоинствам и качеству протеина на первое место среди традиционных культур следует поставить зерно бобовых, среди колосовых злаков - ячмень. В исследованиях ВИЖа суточный привес свиней на монозерновом пшеничном рационе составил 235 г при затрате кормов на 1 кг привеса 7,9 корм. ед., а на ячменном - соответственно 466 г и 5,2 корм. ед.

Сбалансированность кормовых рационов выступает в качестве основного фактора повышения продуктивности в американском сельском хозяйстве. По расчетам американских специалистов, за последние 30-40 лет произошло удвоение эффективности и кормоотдачи. Так, на 100 кг скормленных кормов, выход куриного мяса вырос с 20 до 50 кг, свинины - с 23 до 32 кг, говядины - с 8 до 16 кг (*Данные Мартынова В.А.*).

4. В сложившихся условиях характеризующихся отсутствием оборотных средств, удобрений, техники и т.п., в сельском хозяйстве на период выхода из кризиса, следует использовать и экстенсивные методы земледелия, обеспечившие успех на определенном этапе странам с большими территориями (США, Канада, Австралия). Эти методы (увеличение чистых паров, введение травопольных севооборотов, плановый вывод земель из оборота для восстановления плодородия и структуры почвы, минимальная обработка почвы и др.) повышают плодородие почвы и обеспечивают рост урожайности.

В зонах рискованного земледелия целесообразно увеличить объем чистых паров. С 1991г. по 1995 г. чистые пары увеличились с 14,7 млн. га до 17,3 млн. га или на 2,6 млн. га и в дальнейшем выше 17,8 млн. га не поднимаются. Между тем, посевная площадь зерновых за период с 1991 по 1999г. сократилась на 15,1 млн. га. Большая часть этих земель выведена из оборота по причине отсутствия средств для их обработки. Вовлечение этих земель даст возможность не только расширить паровой клин и увеличить посевы трав, но и обеспечить рост объемов производства зерна.

Необходимо вернуться там где это возможно, к травопольной системе, травопольному севообороту зерновые с подсевом многолетних трав, второй год многолетние травы (клевер, эспарцет и др.), после них - зерновые. Использование бобово-злаковых травосмесей не только улучшает струк-

туру почвы и качество кормового рациона, но и улучшает плодородие почвы, экономия до 2 ц минеральных удобрений на гектар (опыт унитарного производственно-научного объединения «Пойма» Луховицкого района Московской области подтверждает это).

5. Исходя из тяжелого финансового положения основной массы сельскохозяйственных предприятий, целесообразно использовать энергосберегающие технологии, направленные на экономию материально-денежных затрат. Учитывая при этом, что в себестоимости сельскохозяйственной продукции затраты на горючее и смазочные материалы занимают по отдельным краям и областям до 30%. В Краснодарском крае считают необходимым внедрить минимальную обработку почвы, но с обязательным применением гербицидов. В этом принципиальная разница между традиционной технологией с механическим способом уничтожения растений и новой, энергосберегающей, при которой сорняки на полях уничтожаются химическим способом. Используя такую технологию, ТОО «Предгорье Кавказа» имеет самую высокую урожайность в районе, себестоимость продукции ниже среднерайонных показателей на 30-60%. Использование новых технологий не отрицает традиционной технологии, связанной с пахотой, окучиванием и т.п., речь идет об их разумном сочетании ¹²⁸/.

6. Важнейший резерв увеличения производства зерна - борьба с его потерями. По имеющимся расчетам на всем пути прохождения зерна от посева и до переработки теряется 15-20% его валового производства, потери при хранении 3-4%, до 10% на стадии уборки, 5-6% при переработке, 2% при транспортировке. Сокращение потерь продукции при уборке, транспортировке, хранении и переработке выступает важнейшим источником пополнения продовольственного и фуражного фонда. Затрат же на устранение потерь требуется в 2-3 раза меньше, чем на дополнительное производство того же объема продукции.

Теоретически 1-2 раза за десятилетие, благодаря стечению природных обстоятельств, можно вырастить хороший урожай, но сегодня при существующей технической базе, без крупных потерь его не убрать. Если в

¹²⁸ / По расчетам специалистов, применение новых технологий дает экономию затрат: труда – около 30 процентов, нефтепродуктов – около 50, на ремонт и обслуживание техники до 35%. («Экономика и жизнь», № 5, январь, 1998г.).

1990 г. сельхозпредприятия имели возможность приобрести. 150 тыс. тракторов, то в прошлом году только 5,9 тыс., грузовых автомобилей соответственно 146,5 тыс. и одну тысячу, зерноуборочных комбайнов - 42,5 и 3,5 тыс.

Количество зерноуборочных комбайнов на 1000 га посевов зерновых сократилось с 6,5 шт. в 1991г. до 4,1 шт. в 1999г. или на 37%. Для сравнения в Германии приходится на 1000 га посевов зерновых 20 комбайнов, в США – 16 комбайнов, во Франции 14 комбайнов. По прогнозу «Союзагропромаш» потери зерна в 2000г. составят около 15 млн. т. По прогнозу зернового союза России импорт зерна в 2000 г. составит 7 млн. т. Чтобы избежать потерь при уборке сельскому хозяйству необходимо по данным «Росагроснаба» получить свыше 190 тыс. зерноуборочных комбайнов. Без государственной поддержки через лизинговую систему - сельскому хозяйству с этой проблемой не справиться. Если бюджетные средства не будут выделены селу под организацию полноценного лизинга, проблема продовольственной безопасности может обостриться до предела и Россия выйдет на устойчивый ежегодный импорт 10-20 млн. тонн зерна. При средней мировой цене 100 дол./т для приобретения такого количества зерна потребуется 1-2 млрд. дол. Такая сумма, вложенная в отечественное сельское хозяйство, (не через коммерческие банки), обеспечила бы селу и удобрения и лизинг техники, и основу устойчивой зерновой базы в России.

7. Важнейшим фактором, определяющим рост производства зерна, выступает внедрение достижений селекции и семеноводства. Речь идет о поддержке программы выведения и внедрения адаптированных сортов зерновых и бобовых культур. Между тем государственная поддержка программ, связанных с ускорением внедрения достижений научно-технического прогресса не выполняется. Дотации по элитному семеноводству профинансированы на 40,7%. Следует отметить, что выделение дотаций по этим статьям затрат не гарантировано, хотя должны быть гарантировано. Необходимо восстановить централизованную систему семеноводства для обеспечения регионов семенами кукурузы, сои, и других зерновых культур, поощряя производство адаптированных к российским условиям семян.

8. Увеличение производства зерна тесно связано с развитием зернового рынка и биржевой торговли зерном. Расчеты Стрелкова Е.В. показали, что биржевая торговля должна иметь удельный вес не менее 40%. Сейчас она не превышает 3%. Развитие зерновых бирж, как канала реализации,

станет важным фактором монополизации рынка сбыта зерна, установления и стабилизации цен, а также будет способствовать восстановлению хозяйственных связей, экономической интеграции.

Зерновой рынок включает более 20 тыс. первичных и вторичных поставщиков, продавцов зерна с объемом предложений около 40 млн. т участвуют в рынке зерна около 3 тыс. покупателей. В связи с этим высокую степень эффективности поиска приемлемого партнера для зерновой сделки можно получить лишь на основе использования автоматизированной информационной системы.

9. Каждую осень посредники различными методами усиленно сбивают цены на зерно, реализуемое сельскими товаропроизводителями. Необходимо ввести в практику проведение государственных защитных интервенций с тем, чтобы обеспечить реализацию зерна, как минимум, по гарантированным ценам.

10. В США государственное регулирование зернового рынка осуществляет товарно-кредитная корпорация при МСХ, находящаяся под сильнейшим государственным протекционизмом. Влияние это идет по нескольким направлениям, в том числе и за счет финансовой помощи фермерам. По данным американской статистики до половины всех затрат на производство и реализацию зерна американскому фермеру компенсируется государством. Программы оказания помощи включают установление гарантированных цен и квот, прямые выплаты и введение ограничения по размеру посевных площадей с соответствующими компенсационными выплатами.

Увеличение производства зерна в России - жизненно важная проблема и ее все равно придется решать. И здесь к комплексу мер, частично изложенных в тексте, требуются серьезнейшие экономические стимулы:

а) зерновая проблема - должна быть законодательно признана важнейшим государственным приоритетом;

б) необходимо вернуться к государственному заказу на зерновые в соответствующем ассортименте;

в) в стране следует ежегодно устанавливать гарантированные закупочные цены на зерновые в долларах, с учетом структуры и качества, на уровне от мировых цен. Установление гарантированных цен на зерновые (в долларах) с целью ухода от инфляционного влияния может решить несколько проблем, в частности обеспечить устойчивые объемы производства и заготовок зерновых, а также сформировать фонд поддержки сельских товаропроизводителей и оплатить программу вывода части посевных

площадей из оборота с целью повышения плодородия земель, введение травопольных севооборотов в засушливых зонах - увеличение паровых полей, проведение химической мелиорации и др.

Росту дефицита зерна способствует и теневой рынок. По данным Счетной палаты РФ оборот теневого рынка хлебопродуктов с 1993 по 1998 гг. составил около 55 млрд. рублей. По данным экспертов Министерства сельского хозяйства и продовольствия на зерновом рынке более 40% сделок приходится на нелегальный сектор. Количество зерна укрываемого производителями от официального учета оценивается в 5-6 млн. т («Известия», 04.05.2000) Необходима система обязательной регистрации зерновых сделок, лицензирования, введения зерновых деклараций и усиление элементарного контроля за перемещением зерна.

3.2. Рост производства продукции птицеводства – надежный путь для выхода из мясного дефицита

«Если делать, то делать по большому»
Народная мудрость

Сложившаяся тенденция (начиная с 1990 г.) устойчивого снижения поголовья скота, обеспечила синхронное уменьшение производства мяса и молока. Сокращение поголовья скота сопровождалось и разрушением большей части животноводческих помещений. Так что для обеспечения увеличения производства говядины и свинины необходим не только значительный временной лаг для воспроизводства стада и кормовой базы, но и капитальные вложения для строительства и капитального ремонта животноводческих помещений. Для восстановления поголовья крупного рогатого скота на уровне 1990 года потребуется не менее 15-20 лет. Наступает период, когда только такая скороспелая отрасль, как птицеводство, имеющее в России относительно современную технологическую базу, может сгладить обостряющуюся ситуацию на мясном рынке.

Птицеводство - отрасль с ускоренным циклом воспроизводства для выращивания 3-4 кг бройлера необходимо порядка 60 дней. Это позволяет относительно быстро обеспечить население России мясом птицы и яйцом, снять остроту мясной проблемы и перейти к решению проблем скотоводства и свиноводства. К этому следует добавить, что затраты кормов для получения одного килограмма продукции в птицеводстве на треть мень-

ше, чем в скотоводстве и на 10% меньше, чем в свиноводстве.

Следует подчеркнуть, что выход на современное обеспечение мясной продукции США начинали с бурного развития птицеводства. В 1997г. производство мяса птицы в США составило 14,9 млн. т, экспорт 2,6 млн. т. Общее потребление мяса на душу населения в США в 1997 г. - 119 кг., в т.ч. мясо птицы 47 кг. (39,5%). Обеспечение продукцией птицеводства населения позволило сгладить остроту мясной проблемы и постепенно нарастить производство говядины и свинины. Производство и потребление продукции птицеводства в странах мира представлено в таблице 22.

Таблица 22

Производство и потребление продукции птицеводства в развитых странах мира ¹²⁹/и России (1997г.) (на душу населения в год)

Страны	Мясо птицы (кг)		Яйцо (шт.)	
	Производство	Потребление	Производство	Потребление
США	56,9	46,9	285	233*
Германия	8,5	13,3	171	224
Франция	36,6	22,4	275	282
Италия	-	18,3	191	222
Канада		30,2	197	
Россия	4,4	12,8	217	210
Китай	9,9	-	337	

*/ 1995г.

Как видно из таблицы высокий удельный вес потребления мяса птицы сохраняет не только США, но и Канада, Франция и другие страны ЕС. В США потребление мяса птицы на душу населения выше, чем в России в 3,6 раза, во Франции почти в 2 раза.

¹²⁹ / По материалам: «Сельское хозяйство России и зарубежных стран». М., ВНИИТЭИагропром, 1999г., С. 133, 135, 136. «Российский статистический ежегодник». М., 1998г. С. 570, 587. «Сельское хозяйство России». М., 1998г., С. 127, 152, 153.

Ни одна другая отрасль животноводства не развивалась за годы советской власти столь быстрыми темпами, как птицеводство. Речь идет не только о количественном росте производства яиц и мяса птицы в специализированных хозяйствах, но и о коренных изменениях технологии и широком внедрении индустриальных методов ведения отрасли. Уже на начало 1980 г. в системе «Птицепрома» СССР имелось 865 птицефабрик, 253 птицеводческих совхоза, 63 племптицезавода, 188 племенных птицеводческих репродукторов. Кроме того, в системе насчитывается 52 инкубаторных птицеводческих станций. Только за десятую пятилетку было построено и расширено 146 птицефабрик яичного и 133 птицефабрики мясного направления.

В настоящее время состав ОАО «Росптицепрома» входит 845 промышленных птицефабрик, выпускающих свыше 200 видов продукции из мяса птицы и яиц, 1,5 тыс. магазинов, в акционерном обществе занято почти 600 тыс. чел. Рост объемов производства мяса птицы и яиц продолжался с 1970 г. до 1990 г., достигнув 1,3 млн. т (по 8,7 кг на душу населения). К 1999г. производство мяса птицы сократилось до 5,1 кг на душу населения. Аналогичная тенденция с производством яиц. С 1991 г. их производство уменьшилось с 46,9 млрд. шт. до 33,3 млрд. шт. в 1999г. или на 29%. Поголовье птицы за этот же период сократилось с 659,8 млн. до 348,7 млн. голов или 47,2%.

Таблица 23

**Динамика и структура производства мяса в России по видам
(убойный вес)**

Показатели	1990г.		1993г.		1996г.		1997г.		1999г.	
	млн.т	%	млн.т	%	млн.т	%	млн.т	%	млн.т	%
Говядина	4,4	43,6	3,3	44,0	2,5	48,1	2,4	50,0	1,9	49,2
Свинина	3,5	34,6	2,4	32,0	1,7	32,7	1,6	32,5	1,4	32,5
Мясо птицы	1,8	17,8	1,3	17,3	0,7	13,5	0,6	13,1	0,8	18,6
Прочее мясо	0,4	4,0	0,5	6,7	0,3	5,7	0,2	4,4	0,2	4,7
Всего	10,1	100	7,5	100	5,2	100	4,8	100	4,3	100

Как видно из данных таблицы № 23 за годы реформирования объем производства мяса птицы уменьшился с 1,8 млн. т в 1990г. до 0,8 млн. т. в 1999г. Если же рассматривать структуру производства мяса, то создается иллюзорное впечатление о постоянстве производства, так как удельный вес мяса птицы в структуре мясного баланса не меняется. Связано это с тем, что объем производства мяса птицы за рассматриваемый период уменьшился в 2,2 раза, при общем уменьшении производства мяса всех видов в 2,3 раза.

Особенностью отрасли птицеводства в ее практически полной зависимости от изменения ценовой конъюнктуры на корма (занимающие в структуре себестоимости до 70%), покупные материально-энергетические ресурсы и тарифы. За годы «реформирования» пропорции обмена между продукцией птицеводства и продукцией материально-технической сферы значительно изменились. Неконтролируемый рост цен привел к более быстрым темпам роста их на средства производства по сравнению с ценами на мясо птицы и яйцо. Государство, убаюканное рыночными ожиданиями роста, не оказало должной поддержки этой суперважной для России отрасли.

Таблица 24

Изменение в соотношении обмена между продукцией птицеводства и материально-технических ресурсов

Промышленная продукция	Продукция птицеводства, яиц, тыс. шт.					США
	Г о д ы				1997г. в разак 1991г.	
	1991	1993	1995	1997		
1 т бензина	1,0	3,9	4,6	4,3	4,3	7,0
1 т дизельного топлива	0,7	3,5	3,5	3,6	5,1	1,5
1 т комбикорма для птиц	1,7	2,9	2,0	2,9	1,7	3,5
1 трактор Т-150	94,2	245,7	180,9	215,6	2,3	853

Для приобретения 1 т топлива в 1997 г. птицеводческим хозяйствам необходимо было реализовать в 4-5 раз больше яиц по сравнению с 1991 годом. И так практически по всей номенклатуре потребляемых промышленных ресурсов. Тенденция эта не изменилась и в 1998-2000 годах. Одновременно низкий платежеспособный спрос населения в сочетании с давлением импорта не позволял повышать цены на продукцию птицеводства синхронно с ростом цен на средства производства.

Снижение количественных показателей производства мяса связано с началом реформирования аграрной сферы. Акционирование птицефабрик привело к сокращению бюджетных дотаций, одновременно произошел рост тарифов и цен на корма. Особенно в тяжелом положении оказалось птицеводство мясного направления, не только из-за указанных выше причин, но и за счет роста импорта куриных окорочков, конкуренцию с которыми отечественная продукция не выдержала. Производство мяса птицы сократилось почти на 50%.

Наращивание объема поставок импортных куриных окорочков и захват нашего рынка проходил по всем маркетинговым законам. В начале реклама, низкие цены, хорошее качество, затем, по мере сокращения отечественного производства проходил постепенный рост импорта и цен. Уже к 1995 г. импорт мяса птицы почти удвоился и составил 825 тыс. т, что превзошло объем отечественного производства. Импорт мяса птицы (без неорганизованной торговли) в 1997 г. составил 1,15 млн. т. Это 55% от общего объема производимого мяса птицы. Объем импорта продолжал нарастать вплоть до финансового кризиса (август 1998 г.). Удельный вес импортной птицеводческой продукции в общем объеме ее потребления составил в 1997 г. 64,5%.

Финансовый кризис (август 1998 г.) нанес еще один чувствительный удар по птицеводству, цены на бройлеров выросли примерно в два раза и резко снизился потребительский спрос. Следует отметить, что и мировые цены на мясо птицы имеют определенную тенденцию к росту. Если в 1994г. 1 т куриной тушки стоила 921 дол., в 1995г. 922 долл., то в 1996г. уже 954 дол.¹³⁰. В 1996 г. средняя цена 1 кг импортированного в Россию мяса птицы составляла 0,67 дол. При мировой цене 0,95 дол. То есть практически весь мировой импорт птицы дотируется странами экспортерами. В 1999г. стоимость 1 кг импортной птицы, поступающей в нашу страну, также составила 0,67 долл./кг. В 1999г. производственная себестоимость 1 т мяса птицы составила 17,3 тыс. руб., фактическая выручка 17,2 тыс. руб., то есть производство мяса было убыточно, с учетом затрат на перевозку, подработку и торговой наценки розничная цена 1 кг отечественного мяса птицы составляла на август 2000г. около 50 руб. за 1 кг. Для импортеров становится выгодным наращивать импорт куриного мяса. Отечест-

¹³⁰ / «Сельское хозяйство России и зарубежных стран». М. ВНИИТЭИ-агропром, 1999г. С. 147.

венное птицеводство нуждается в срочной господдержке.

За последние годы производственные мощности птицефабрик бройлерного направления используются на 34%, яичного на 65%. Одновременно полностью прекратили работу 57 бройлерных и 45 яичных птицефабрик. Более половины технологического оборудования, используемого птицефабриками, морально и физически устарело. Из-за финансового кризиса в августе 1998 г. закупки мяса птицы из стран дальнего зарубежья, снизились в три раза. Увеличился спрос на отечественную продукцию и возможность для наращивания производства и передела рынка птицеводческой продукции. Уже на имеющихся мощностях можно было бы увеличить производство мяса птицы примерно на 250-300 тыс. тонн. Но ситуацию государство не использовало. По данным Минсельхозпрода в ближайшие 3-5 лет при соответствующей поддержке государства, мож

но было бы обеспечить прирост производства мяса птицы на 1-1,2 млн. т и яиц на 12-13 млрд. шт., и при соответствующей финансовой поддержке дополнительно получить 200-250 тыс. т мяса и 2,5 млрд. штук яиц. То есть по мясу рост объемов производства позволил бы отказаться от импорта.

Исходя из социальной значимости продукции птицеводства в деле стабилизации продовольственного рынка в декабре 1998 г. принято постановление правительства «О неотложных мерах по повышению эффективности работы птицеводства в 1999 году». Для материализации принятого постановления предусмотрено государством 500 млн. руб. на приобретение оборудования для технического перевооружения и реконструкции птицеводческих предприятий. Кроме того, предусмотрены кредиты под бюджетные гарантии регионов в размере 2,5 млрд. рублей для финансирования программы восстановления птицеводства сроком на 1,5 года с процентной ставкой, действующей для льготных кредитов, но постановление оказалось не реализованным. Хотелось бы в этой связи отметить, что обслуживание кредитов для птицефабрик по постановлению возложено на коммерческие банки, которые генетически не предрасположены к производству - эти деньги будут крутиться и постепенно разворовываться. Для осуществления такой программы необходим государственный банк, учитывая еще и то, что будет введен механизм залога акций предприятий, в противном случае, как показывает опыт, постепенно птицефабрики могут перейти под контроль коммерческих банков.

Учитывая актуальность рассматриваемой проблемы необходимо:

1. Совершенствование таможенного законодательства и усиление контроля за уже принятыми постановлениями. Так, например, не работает правительственное постановление, согласно которому 5 процентов таможенной пошлины должны напрямую направляться в российское птицеводство в форме денежных компенсаций.

Следовало бы полностью отменить таможенные пошлины на технологическое оборудование для птицеводства, на ввозимые комбикорма и различные добавки к ним, на племенную и др. продукцию. Необходимо также ввести вывозные пошлины не только на сою, но и на кукурузу, шрот, все те премиксы, которые используются для приготовления кормов для птицы. Это также позволит снизить внутренние цены на эту продукцию. И, наконец, по мере необходимости, следует вводить импортные квоты на продукцию птицеводства и постепенно повышать таможенные пошлины.

Правительство пока идет в обратную сторону. Видимо опасаясь обострения ситуации с обеспечением населения мясной продукцией и с целью перестраховки Постановлением Правительства РФ от 07.07.2000 уменьшены ввозные пошлины на мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, свежие, охлажденные или мороженные. С 15 августа 2000 года (даты вступления постановления в силу) ввозная таможенная пошлина на этот товар будет составлять 25 процентов от таможенной стоимости, но не менее 0,2 евро за 1 кг. До этого времени ставка была 30 процентов, но не менее 0,3 евро за 1 кг.

В грамотной защите от нелегального экспорта в Россию и реэкспорта мяса птицы нуждается внутренний рынок. По оценкам специалистов Минторга РФ, официально регистрируемый импорт этого продукта охватывает не более 2/3 всего объема поставок мяса птицы из дальнего зарубежья в Россию и Белоруссию. Причем свыше 70 процентов неофициальных поставок — продукция низкого качества.

Особенно эта проблема обострилась после августа 1999г., когда приказом по ГТК была введена жесткая привязка поставок мяса птицы из стран не имеющих сухопутных границ с Россией через 30 портов с целью ограничить транзит мяса чрез соседние страны. Что из этого вышло, видно из приводимых в таблице № 25 данных.

Таблица 25

Динамика поставок бройлеров из США в Прибалтийские страны^{131/}

Страны	Объем поставок (тыс. т)		Стоимость поставок (млн. долл.)		Стоимость поставок 1 кг мяса птицы (долл.)	
	Январь-сентябрь 1998г.	Январь-сентябрь 1999г.	1998г.	1999г.	1998г.	1999г.
Эстония	35,9	105,6	27,6	53,2	0,77	0,50
Латвия	107,6	265	79,5	110,3	0,74	0,42
Литва	-	0,2	-	0,2	-	-
Россия	597	137	443,2	63,6	0,74	0,46
Белоруссия	-	0,05	-	0,16	-	-

Прибалтийский рынок может потребить не более четверти поставляемой продукции – далее это реэкспорт в Россию в большей мере нелегальный. Вышеназванным приказом ГТК отрезало от российского рынка все страны, не имеющие сухопутных границ с Россией, но производящие мясо птицы, не уступающее по качеству США^{132/}, и реализующим его по более низким ценам (Бразилия, Аргентина, Франция, Дания и др.). В этой связи нелогичным выглядит Постановление Правительства РФ от 18 ноября, согласно которому вводятся преференции — пониженные таможенные пошлины на импорт продовольствия и сельхозсырья, в том числе мяса птицы, из развивающихся и наименее развитых стран. Ни одна из вышеперечисленных стран не имеет границ с Россией.

2. В 1999г. птицеводческая отрасль России в основном за счет реализации яиц получила 1,2 млрд. рублей чистой прибыли. В то же время, по данным «Птицепрома» для ежегодной нормативной замены оборудования отрасли необходимо 1,8 млрд. руб. вложений. Учитывая быструю оборачиваемость средств, вложенных в производство продукции птицеводства, эффективным в деле модернизации устаревшего технологического оборудования может оказаться система лизинга. Речь идет о приобретении кле-

¹³¹ / По данным Минсельхоза США и Российской газеты от 12.01.2000г. относительные расчеты автора.

¹³² / Доля США в импорте мяса птицы в 1998г. составляла 77%.

точного оборудования, инкубаторов, линии по переработке мяса птицы, покупке высокопродуктивных зарубежных кроссов птицы и др.

3. Необходимо привлекать зарубежные инвестиции для строительства птицефабрик. Американцы заинтересованы наладить производство мяса птицы¹³³ в России. Им не нужно будет платить таможенные пошлины. Инвестиции России необходимы и следует идти на создание совместных предприятий с учетом российских стандартов.

4. О налогах. Целесообразно как минимум на пять лет освободить птицефабрики всех направлений от платы за электроэнергию, газ и тепло, создав тем самым условия для снижения себестоимости продукции и доступности ее основной массе малоимущего населения и повышения конкурентоспособности. Как первый шаг следует рассматривать то, что Совет Федерации принял закон о льготной ставке НДС на продукты питания. Льготная ставка НДС в размере 10% будет взиматься с мяса птицы, яиц и яйцепродуктов (с 01 апреля 2000г.).

5. Следует пересмотреть обоснованность приватизации предприятий комбикормовой промышленности, обеспечив сельских товаропроизводителей акциями перерабатывающих предприятий и усилить процессы интеграции и кооперации. В птицеводстве необходимы объединения холдингового типа, включающее птицефабрики, предприятия, выращивающие фуражное зерно, комбикормовые заводы, предприятия, перерабатывающие мясо птицы и яйца, сеть магазинов и предприятий общественного питания.

По такой схеме уже работают вертикально интегрированные агропромышленные птицеводческие предприятия в Курской, Орловской, Брянской и др. областях. В Брянской области птицеводческое объединение «Снежко» по производству мяса птицы и яйцам закрывает потребности области и поставяет продукцию в другие регионы. В объединении имеется земля, выращивается зерно на кормовые цели, свой комбикормовый завод переработки и более 20 фирменных магазинов.

За счет финансовой помощи региона в виде льготных кредитов, отсрочек по налоговым платежам в бюджет и переход на вертикальную интеграцию, птицеводческое ОАО «Орловщина» сумело за год преодолеть

¹³³ / Национальный совет бройлерного птицеводства США предлагает построить в России завод по производству и переработке мяса птицы стоимостью 20 млн. долларов.

убыточность производства. В открытое акционерное общество «Орловщина» входят: два зернопроизводящих хозяйства с площадью пашни 9 тыс. га, машинно-технологическая станция, хлебоприемный пункт емкостью 23 тыс. т хранения зерна, комбикормовый завод на 100 тыс. т комбикорма в год, бройлерная фабрика на 6 млн. голов бройлеров в год и 13 магазинов. Такая интеграция обеспечила снижение себестоимости продукции и повышение спроса на нее.

Недостаток кормов и их нерациональная структура приводит к их перерасходу и удорожанию продукции. При рациональном соотношении зерна и белково-витаминных добавок 7 к 3, фактическое соотношение 9 к 1. По имеющимся данным кормление бройлеров несбалансированными кормами приводит к неполной их усвояемости, в 1,5 раза увеличивает период откорма, в 1,4 раза повышается себестоимость мяса птицы¹³⁴.

6. Как способ выживания птицефабрик помимо комплексной переработки производимой продукции, необходимо вводить элементы диверсификации производства, максимально использовать вторичное сырье и развивать смежные производства. Под крышей, например, Ногинской птицефабрики (Московская область) основаны цех производства растительного масла и майонеза молокозавод, теплица, колбасный цех, пекарня, цех по пошиву одежды и подушек, цех по производству комбикорма. Основное же производство - куриные яйца и мясо птицы - дает 70% валовой продукции фабрики. Одновременно хозяйство взяло в аренду землю, производит зерно, перерабатывает и обеспечивает себя кормами.

Восстановление отечественного птицеводства жизненно важная проблема для страны. И осуществить ее возможно при «материализованном» желании государства. Прежде всего, необходимо ввести систему квот и защитных таможенных пошлин с целью регулирования импорта мяса птицы. Необходимо перекрыть по возможности нелегальный завоз птицепродукции. Следует учесть, что отношение импорта мяса птицы к отечественному производству достигло 150%. Это ставит под угрозу существование отечественного производства мяса птицы, что, учитывая важность отрасли, нельзя допустить. Необходима национальная программа вывода отрасли из кризиса с финансированием за счет отдельной защищенной

¹³⁴ / О состоянии птицеводческой отрасли в Российской Федерации. Экспресс выпуск 4. М., Центр экономической конъюнктуры при Правительстве Российской Федерации, С. 4.

строки бюджета.

3.3. Увеличение производства семян подсолнечника и растительного масла

Сложно переоценить значение подсолнечного масла ¹³⁵/ в питании населения. Помимо своей пищевой ценности от уровня производства подсолнечного масла зависит масложировая промышленность (маргарин, майонез), хлебопекарная и кондитерская промышленность, отходы от производства – жмых – ценнейшая кормовая добавка. При нормативном потреблении 13,0 кг в год на душу населения, наивысший уровень потребления подсолнечного масла в России был достигнут в 1990г.-10,2 кг в 1999г. потребление масла составило 7,8 кг в том числе 28% за счет импорта. В развитых странах Австрии и Великобритании по 18 кг, Италии и США по 24 кг на душу населения в год.

Таблица 26

Динамика производства семян подсолнечника и продукции его переработки

Показатели	Г о д ы				
	1991	1993	1995	1997	1999
Посевная площадь (млн. га)	2,6	2,9	4,1	3,6	5,6
Валовой сбор (млн.т)	2,9	2,8	4,2	2,8	4,1
Урожайность ц/га	11,2	9,4	10,2	7,8	7,3
Внесение минеральных удобрений (кг д.в.) на гектар	-	27	9	5	5
Производство растительного масла (тыс. т)	1165	1127	802	665	845
Импорт подсолнечного масла (тыс. т)		109	283	322	320
Экспорт семян подсолнечника (млн. т)	0,06	-	-	1,2	10,5

В 1999г. в сельхозпредприятиях было размещено 83% производимых семян подсолнечника, в фермерских хозяйствах 17%. Затраты на производство семян подсолнечника за последние годы значительно выросли с 1990 г. по 1999гг. в 9 раз, однако уровень цен рос не так синхронно. Если в 1990г. уровень рентабельности производства семян подсолнечника составлял 143%, то в 1999 г. 117%. По уровню рентабельности с подсол-

¹³⁵ / Кроме того, растительное масло используется в текстильной и медицинской промышленности и ряде других отраслей, при производстве олифы, красок и т.п.

нечником могло конкурировать только зерно. Вот почему последние годы росли посевные площади подсолнечника.

Таблица 27

Себестоимость, цена реализации и рентабельность производства подсолнечника

Экономические показатели	Г о д ы			1999г. в раз к 1990г.
	1990	1995	1999	
Себестоимость 1 т (руб.)	16,0	33,1	1390	В 92 раза
Фактическая цена реализации 1 т (руб.)	39,0	83,0	3015	В 8 раз
Прибыль (убыток) руб.	23	499	1625	В 7 раз
Уровень рентабельности, %	143,7	150,7	116,9	Снизился на 27 пунктов

За последние годы, как видно из таблицы, урожайность ^{136/} подсолнечника снижается, связано это с нарушением агротехники, севооборотом, резким уменьшением количества вносимых удобрений и использованием средств защиты растений. Одновременно ухудшается состояние дел в семеноводстве. По данным Минсельхозпрома РФ в 1999г. удельный вес высокоурожайных гибридных семян составил всего 16%.

Рост объемов производства подсолнечника связан в основном с экстенсивными факторами – расширяются посевные площади. Этому способствует достаточно высокая рентабельность, устойчивый рынок сбыта и возможность импорта. Одновременно быстрыми темпами росли цены на все материальные ресурсы, что привело к росту себестоимости подсолнечника и снижению рентабельности его производства на 27 пунктов. Рост себестоимости подсолнечника привел и к увеличению оптовых цен на подсолнечное масло. В структуре затрат при производстве подсолнечного масла сырье занимает до 80%, остальные затраты связаны с переработкой, транспортировкой, реализацией.

При росте посевной площади в 2,2 раза с 1991 по 1999гг. выработка растительного масла снизилась с 1165 тыс. тонн до 845 тыс. тонн или на 27,5%. Несколько проблем обострили ситуацию: 1. Отсутствие финансовой подпитки оборотных средств - как следствие развитие давальческой схемы переработки до 80%, бартер и недогрузка перерабатывающих

^{136/} / Средняя урожайность подсолнечника в Италии 23-26 ц/га, Франции 21-22 ц/га.

мощностей ¹³⁷/ 2. Из-за отсутствия денежных средств нарастает вывоз подсолнечника за рубеж и реализация его по ценам ниже мировых на 25-30%. Вывоз маслосемян за рубеж обрекает Россию стать крупнейшим импортером растительного масла. И это при том, что Россия обладает самыми крупными посевными площадями подсолнечника в мире.

Существенный ущерб национальным интересам наносит нерациональное соотношение импорта готовой конечной продукции и экспорта семян подсолнечника. За последние годы резко возрос экспорт из России семян подсолнечника при значительном одновременном увеличении импорта подсолнечного масла, в 1999г. импорт составил 320 тыс. тонн.

Следствие «встречных перевозок» масличного сырья и продукции масложировой промышленности - снижение бюджетных поступлений, недогрузка производственных мощностей перерабатывающих предприятий, сокращение производства высокобелкового шрота. Кроме того, расширение посевов подсолнечника в расчете на экспорт семян приводит к истощению почвы.

Парадокс состоит в том, что из всех крупных мировых экспортеров маслосемян по сути единственная Россия импортирует для внутреннего потребления подсолнечное масло. Все дело в нерегулируемой ценовой политике. При ценах внутреннего рынка ниже мировых и массе посредников – экспортеров, за годы реформирования, объем вывоза семян подсолнечника увеличился более чем на два порядка.

Скупающие семена подсолнечника посредники вывозят их за рубеж, перерабатывают и ввозят в Россию. По данным Минсельхозпрода РФ в 1996 г. за рубеж было вывезено 880,4 тыс. т подсолнечника, что составляет 32% его валового сбора. Коммерческие структуры закупали его у отечественного товаропроизводителя на внутреннем рынке по 165 долларов США за тонну, а реализовывали за рубеж по 230 долларов США за тонну, получая на каждой тонне по 65 долларов США, что на весь объем реализованной продукции составило 57 млн. долларов США. Указанные средства за вычетом налогов остаются в распоряжении экспортеров, которые не вкладывают их в развитие отечественного производства ¹³⁸/.

¹³⁷ / Суммарные мощности маслоэкстракционных заводов России составляют примерно 3,2 млн. тонн в год. Реально перерабатывается меньше 50% этой суммы.

¹³⁸ / Россия входит в число крупнейших производителей семян подсол-

Стремление же переработать семена подсолнечника на местах связано со структурой цены, согласно которой большая часть прибыли оседает у переработчиков и торговли. С потерями никто не считается, так называемая отраслевая эффективность никого не интересует. Каждый производитель пытается выжить, исходя из собственных возможностей. На небольших предприятиях давальным способом получают неочищенное масло, себестоимость которого ниже чем рафинированного, следовательно, ниже и реализационные цены, выше спрос и товаропроизводитель получает живые деньги. По данным д.э.н. Гончарова В. Д., выход масла, полученного при переработке семян на малых предприятиях (до 20 тыс. т в год) составляет 28-30%, а на крупных предприятиях более 40%, при значительно более высоком качестве. С учетом объема переработки потери масла составляют не менее 100 тыс. т.

Для увеличения производства семян подсолнечника и подсолнечного масла, необходимо, как и для всего сельского хозяйства, решение ряда проблем на макроуровне (контроль над ценами, естественных монополий, регулирование процесса паритетного обмена, ликвидация по возможности посреднических звеньев и восстановление прямых связей). Кроме того:

1. В целях упорядочения вывоза семян масличных культур из РФ, Правительство приняло решение о вводе с 15 ноября 1998 г. лицензирования экспорта семян подсолнечника, которое возложено на Минторг РФ. Но этого мало. Следует ввести систему квот на импортные поставки и запретить спекулятивные операции по вывозу из России семян и ввозу подсолнечного масла. Необходимы не только меры по защите внутреннего рынка, но и введение как это принято в развитых странах системы гарантированных закупочных цен на все виды производимой продукции.

2. Ввести государственный заказ на семена подсолнечника с твердо-фиксируемой ценой в долларах и авансовых платежах.

3. Необходимо регулировать торговые наценки не только на отечественное подсолнечное масло, но и на импортное. Цена 1 т подсолнечного масла на мировом рынке примерно 540 дол. за тонну (по курсу доллара на

нечника (наряду с Аргентиной, Францией, Украиной, но только наша страна вывозит семена в Турцию, там их перерабатывают и нам же продают масло. Качество масла отечественного производства выше импортного. По данным Госторгинспекции, в прошлом году был забракован 41% импортной масложировой продукции и только 28% - отечественной.

январь 1999 г. 23 рубля, тонна масла стоит 12420 рублей (1 кг-12,4 руб.). Литр импортного подсолнечного масла реализуется по цене в три раза выше - чистая прибыль (с учетом дополнительных затрат) 200%. Это высокая монопольная прибыль, поэтому государство должно регулировать торговые надбавки, так, чтобы столь необходимый для развития человека продукт был ему доступен.

4. Необходимы техническое перевооружение мощностей по глубокой очистке (рафинации и дезодорации) и расфасовке растительного масла, используя для этих целей инвестиции, связанные кредиты и возможности лизинга.

5. Следует по полной программе использовать и внутренние источники роста урожайности семян подсолнечника:

а) В условиях ограниченности средств можно использовать и такие факторы роста урожайности, как соблюдение севооборотов и технологий, учитывающих зональные условия производства.

б) Перейти на использование сортов и гибридов с учетом почвенно-климатических условий зон производства, ввести контроль за сортосменной и сортовые надбавки.

в) Определить основные зоны товарного производства семян подсолнечника, ввести льготное кредитование, целевое обеспечение минеральными удобрениями по льготным ценам и горюче смазочными материалами.

6. Дальнейшее повышение эффективности производства семян и подсолнечного масла нуждается в более профессиональном использовании факторов интеграции и кооперации. Мировой опыт показывает, что многие страны идут именно по пути формирования крупных структур. Так во Франции одна крупная фирма, занимающаяся производством растительного масла, обеспечивает 60% внутреннего рынка. В США 8 фирм определяют 70% рынка соевого масла. В России необходим крупный холдинг, который сможет объединить производство, переработку, а также экспортно-импортные операции. Это позволит также сократить теневой оборот масла и семян. Как показал опыт российских реформ, попытки реформировать экономику, не опираясь на крупные хозяйственные структуры, привели к прямо противоположному результату.

3.4. Рост потребления рыбопродуктов, как фактор сбалансированности пищевого рациона

«Рыба начинает пахнуть с головы»
Плутарх

Важным резервом повышения сбалансированности рациона питания по белкам и микроэлементам выступает увеличение производства и потребления рыбы и рыбопродуктов. Следует отметить высокие пищевые и лечебные свойства морепродуктов, а также их относительную экологическую чистоту. Улов рыбы по отношению к 1991 г. снижается с 7 млн. т до 4,2 млн. т в 1999г. или на 40%.

Таблица 28
*Производственные показатели деятельности предприятий
рыбной промышленности*

Показатели	Г о д ы							
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1999
Улов рыбы и добыча морепродуктов, млн. т	7,0	5,3	4,4	3,5	3,9	4,1	4,1	4,2
Пищевая рыбная продукция (включая консервы), млн. т	3,7	3,3	2,8	2,4	2,4	2,4	2,4	2,8
Потребление рыбы и рыбопродуктов на душу населения (кг)	16	13	12	10,4	9	9	8	9

Как видно из данных таблицы, уменьшается не только улов и перера-

ботка рыбы, но и потребление рыбы на душу населения. В 1999 г. потребление рыбы составило 50% от научно-обоснованной нормы. В Японии потребляют свыше 55 кг рыбы и рыбопродуктов в год, в Дании около 40 кг, США – 23 кг, Франция и Италия по 18 кг.

Если в 1985г. потребление рыбы и рыбопродуктов в России составляло 22,5 кг на душу населения в год и нас обгоняла только Япония 55 кг, то в настоящее время помимо Японии нас обогнали США, Франция, Италия, Канада, Норвегия, Дания и другие страны.

В 1999г. среди крупных и средних предприятий рыбной промышленности 51% были убыточны, общая сумма убытка составила 1,6 млрд. руб.¹³⁹. Остальные предприятия получили 2,1 млрд. руб. прибыли. Таким образом, чистая прибыль отрасли составила 0,46 млрд. руб. по 3,3 млн. руб. на рентабельное предприятие. Кредиторская задолженность отрасли в 2,5 раза превышает дебиторскую и достигла к концу 1999г. 12,5 млрд. руб.

Одна из серьезнейших проблем: экспорт легальный и нелегальный рыбы и рыбной продукции. Соотношение экспорта и импорта рыбной продукции, напоминающее челночные операции с сырьем для производства подсолнечного масла. Отсутствие четкого государственного регулирования внешней торговли рыбой и продуктами переработки привело к увеличению в несколько раз экспорта рыбы (при ее дефиците, и дороговизне в России). Средняя цена 1 кг мороженой рыбы на продовольственных рынках столицы стоит столько же, сколько 1 кг мороженой свинины, говядины или мяса птицы 35-40 рублей (данные за январь 1999 г.).

Таблица 29

Экспорт и импорт рыбопродуктов¹⁴⁰

Показатели	Экспорт			Импорт		
	1996г.	1997г.	1998г.	1996г.	1997г.	1998г.
Рыба свежая и мороженная (тыс.т)	1154	1022	838	351	488	339

¹³⁹ / Агропромышленный комплекс России в 1999г., М. ГНУИНФОРМАГРОТЕХ, 2000, С. 34.

¹⁴⁰ / По оценке Госкомрыболовства объем нелегального экспорта составляет до 15% от учтенного (до 5000 млн. долл. ежегодно). Финансовая Россия, № 32, сентябрь, 1999г.

Стоимость (млн. долл.)	1135	891	875	249	264	153
Средняя цена 1 кг (долл.)	0,98	0,87	1,04	0,69	0,54	0,45
Прочие морепродукты (тыс. т)	50,3	47,0	41,3	7	12,3	9,6
Стоимость (млн. долл.)	408	336	190	13,4	14,5	10,7
Средняя цена 1 кг/долл.	8,1	7,1	4,6	1,9	1,2	1,1

Экспорт рыбы и морепродуктов возрос с 486 тыс. т в 1991 г. до 879 тыс. т в 1998г. в 1,8 раза при снижении потребления ее населением почти в 2 раза. Значительная часть рыбы, продаваемой за рубеж, возвращается в переработанном виде в Россию и реализуется по значительно более высоким ценам.

Очень высокие теневые обороты в рыболовстве, свыше 60% биоресурсов перегружаются за чертой 12-мильной зоны и уходят за рубежи («Известия», 25.07.2000г.). Рыбоперерабатывающие заводы Норвегии на 80% загружены сырьем с российских судов. Свои заводы простаивают. Но Норвегия хоть официально отчитывается о сданной русскими моряками продукции, Япония этого не делает, потворствуя браконьерам. По данным Главного контрольного управления при Президенте РФ «ежегодно потери страны от нелегального помысла превышают 2,5 млрд. долларов ¹⁴¹/. И это несмотря на то, что охрана морских биоресурсов передана от Минсельхозпрода Федеральной пограничной службе.

Многие экономические и правовые проблемы рыбной отрасли совпадают с такими же проблемами, рассмотренными в работе, однако, имеется и специфика.

1. В результате приватизации 90% хозяйственных субъектов имеют частую и смешанную форму собственности. Появилось множество мелких предприятий с ограниченными финансовыми возможностями. В частных руках оказались порты, базы переработки и ремонта. Технологические и интеграционные связи оказались разорванными, и, как следствие, рост затрат и розничных цен. Выход – в создании крупных интегрированных холдинговых структур.

¹⁴¹ / По оценке Госкомрыболовства объем нелегального экспорта составляет до 15% от учтенного (до 500 млн. долл. ежегодно). («Финансовая Россия», № 32, сентябрь, 1999г.).

2. В 1998г. бюджетом по разделу «Рыболовное хозяйство», была утверждена сумма 485,3 млн. руб., фактическое исполнение составило 123,6 млн. рублей, 25,4% к плану. В 1999г. по подразделу «Рыболовное хозяйство» выделение бюджетных средств не предусмотрено, так как текущее содержание органов рыбоохраны и рыборазведения Госкомрыболовства России в 1999 году финансируется из целевого бюджетного фонда управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов, который должен формироваться за счет отчислений от квот, межправительственных соглашений, штрафов и других источников. Каковы будут отчисления и сколько из них пойдет на рыболовное хозяйство – никто не может прогнозировать. Учитывая состояние рыболовецкого флота и необходимость увеличения потребления рыбопродуктов населением, хотя бы до нормативного уровня (18 кг в год на душу населения) необходимо выделение бюджетных средств, отдельной защищенной строкой с сохранением других отчислений. Необходима целевая правительственная программа типа «Рыба», жестко контролируемая и четко финансируемая.

3. В сложном положении материально-техническая база рыболовецкого флота. Не выполнена Федеральная программа «Рыба», согласно которой в России предусматривалось строительство в 1996-1998гг. 164 рыболовецких судов, а реально введено всего 5. Износ рыболовных судов таков, что в ближайшее время необходимо списать на металлолом 50%. Проблема обновления флота исключительно острая. Из 3,9 тыс. рыболовных судов около 70% выработали свой ресурс и подлежат списанию. Между тем, темпы обновления флота не превышают 1-2% от необходимого объема. Следует помнить о том, что согласно международной конвенции, подписанной в 1982 году Россией, установлено, что страна, которая не в состоянии выбрать свои морские биоресурсы в ее экономической зоне, должна предоставить свои территориальные воды для любого другого иностранного судна.

4. Необходимо внедрить спутниковый мониторинг за всей российской зоной на расстоянии 200 миль от берега. Модернизировать береговую базу, внести налоговые изменения, скорректировать таможенный тариф с тем, чтобы флоту, прошедшему ремонт в зарубежных портах или арендованному, было выгодно заходить в порты и платить налоги.

5. В принципе, 200-мильная зона должна стать зоной государственного протекционизма, льготного кредитования и налогообложения, зоной, промысел в которой иностранным судам должен быть запрещен. По мне-

нию профессора В. Зиланова необходимо «проведение разумной политики торгового протекционизма по отношению к определенным массовым рыбным продуктам для малообеспеченных слоев населения и силовых структур, производимым отечественными рыбопромышленниками; снятие в переходный период импортных пошлин на современные рыболовные суда, технологическое и другое оборудование, соответствующее мировым стандартам».

6. В России за годы реформирования выращивание прудовой рыбы сократилось более чем в 3 раза. Но воспроизводственные особенности прудовой рыбы таковы, что утраченные объемы можно восстановить в течение 1,5-2 лет. Анализ состояния прудового рыбоводства показывает, что производственные мощности прудов и водоемов из-за технического состояния, необеспеченности рыбопосадочным материалом и кормами, освоены менее, чем на 15%. Затраты труда в прудовом рыбоводстве в 2 раза ниже, чем в свиноводстве и в 6 раз меньше, чем при производстве говядины. Затраты кормов на выращивание 1 ц рыбы в 3,5 раза ниже, чем в животноводстве. Близость водоемов к местам потребления значительно снижает транспортные затраты, что позволяет держать приемлемые для большинства населения цены.

В каждом административном регионе России, там, где для этого имеются возможности, целесообразно создавать кооперативные или государственно-кооперативные объединения по организации производства и реализации рыбы. На первые 3-5 лет такие организации освобождаются от налогов и поддерживаются льготными кредитами, лизингом, дотациями на приобретение комбикормов.

Недооценка роли государства в процессе проведения рыночных реформ в России, проявившаяся в неконтролируемой либерализации цен, криминальной приватизации, в попытке быстрой интеграции в мировой рынок без тарифной и нетарифной защиты отечественных товаропроизводителей, в отсутствии жесткого контроля за движением капиталов, привело к развалу экономики России, финансовому кризису и обнищанию основной массы населения. Процесс выхода России из кризиса будет тяжелым и длительным. И здесь важно использовать поэтапный подход с концентрацией средств на наиболее актуальных для данного этапа приоритетах. Для сельского хозяйства обозначенные выше приоритеты в сочетании с личным подсобным хозяйством и еще сохранившимся потенциалом сельскохозяйственных предприятий, гарантированно обеспечит население продуктами питания, будет способствовать улучшению морального кли-

мата в стране и социальному партнерству, обеспечившему в конечном итоге повышение социально-экономической эффективности проводимых реформ и экономический рост.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственный протекционизм сельского хозяйства в развитых странах

Равенство существует только в гробу.
Ч. Колтон

*Неравенство – такой же хороший закон природы,
как и всякий другой.*
И. Шерр

Все без исключения развитые страны поддерживают и развивают отечественное сельское хозяйство ^{142/} и пищевую промышленность, обеспечивая при этом рентабельную работу преобладающей части своих товаропроизводителей. Но в России, скрупулезно копирующей монетаристские схемы перехода к рынку, этого упорно не замечают.

Постановлением Правительства РФ от марта 1999г. «О ценовой политике в сфере агропромышленного производства» было рекомендовано разработать гарантированные закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию. Такие цены на зерно 1700-2000 руб. /т, молоко 1 сорта 3000 руб./т, подсолнечника 3500 руб./т были введены с августа 1999г. Одновременно поставлен вопрос об оптимизации ценовых соотношений. В России принимается много хороших (почти душевных) постановлений и

^{142/} / Если в странах ЕС государственная поддержка осуществляется напрямую фермерам, то в США в основе поддержки - экспортные субсидии. С целью сохранения поддержки ЕС совместно с Японией разработали концепцию «многофункциональности» сельскохозяйственной деятельности. Согласно этой концепции сельскохозяйственная деятельность кроме производственной функции имеет еще значение для экологии, рекреации, защиты окружающей среды и т.п. и т.д.

законов, но их реализация всегда проблематична. Ведь законодательного механизма гарантирования цен нет. Развитая система посредников просто их игнорирует. В США гарантированы не просто цены, но и объем закупок. При высоких урожаях государство закупает у фермеров продукцию и использует ее по разным направлениям, в том числе и для интервенции на внутреннем рынке с целью поддержания уровня цен. Гарантированные цены в США обеспечивают фермерам условия для воспроизводства, ибо,

если продукция реализуется ниже этих цен, фермеры получают компенсационные платежи.

В США на развитие сельского хозяйства в расчете на единицу продукции вкладывается на 30% больше средств, чем в другие отрасли. Субсидии в странах ЕС достигли 45-50% стоимости произведенной фермерами товарной продукции. В развитых странах важнейшей функцией цены становится регулирование доходов сельского хозяйства, причем государство контролирует паритетный индекс цен для защиты от монопольного роста цен на средства производства и использует кредитную и налоговую политику для регулирования объемов производства и реализации. Причем согласно «Государственной программе поддержки цен» 70% бюджетных ассигнований получают фермеры, обеспечивающие годовой объем товарной продукции в размере более 100 тыс. долларов («Экономист», № 9, 1999г.).

США не только контролирует сельскохозяйственное производство, но и реализацию продукции. По сути, правительство выступает главным покупателем сельскохозяйственной продукции. Позиция правительства состоит в том, что «государственное субсидирование сельского хозяйства является единственно возможным способом его эффективного стимулирования и стабильного развития в условиях рыночной стихии». Следствием такой позиции стало то, что только прямые бюджетные расходы США на нужды сельского хозяйства возросли за 1970-1995 гг. почти в 8 раз и достигли 62 млрд. долл. в год. Кроме того, в США действует еще система государственных инвестиционных программ. За 1986-1995 гг. ежегодно государственные субсидии составили 410 дол. на гектар пашни. Поддержку сельскому хозяйству оказывает и правительство штатов (до 10%).

Регулирование посевных площадей в США производится с учетом конъюнктуры мирового рынка. Правительство имеет резервный земельный фонд примерно 20% пашни (до 15 млн. га). В сельском хозяйстве США идет процесс концентрации и интеграции производства. Из 6,5 млн.

фермерских хозяйств к 1990 годам осталось 1,7 млн.^{143/}. Вместо этого создано 73 тыс. крупных специализированных хозяйств, дающих 27% всего сельхозпроизводства. Типичная семейная ферма с годовым оборотом до 50 тыс. дол. составляет 73% всех хозяйств и обеспечивает 9% продукции. В группу же хозяйств с годовым объемом выпуска продукции более 500 тыс. долл. в год (что типично для крупных ассоциаций и кооперативов) попадает 6,5% всех хозяйств, но обеспечивали они в 1992 г. уже 62% общего сельскохозяйственного производства страны. «К тому же в США определен процесс прямой кооперации крупных промышленных компаний со специализированными сельскохозяйственными ассоциациями и кооперативами без промежуточных посредников».

Как решает правительство США возникающие проблемы своих фермеров. В 1998 г. ожидалось падение закупочных цен на зерновые и снижение экспорта, перепроизводство мяса и мясопродуктов. По прогнозам доходы фермеров могли упасть на 12%. Правительство США запланировало выделить свыше 7 млрд. дол. в качестве финансовой помощи своему сельскому хозяйству, чтобы поддержать уровень производства и доходы фермеров (в т.ч. 2,3 млрд. дол. было выплачено в качестве компенсации за потерю урожая от стихийных процессов). От засухи 1998 г. в России пострадало 39 регионов, 40 тыс. гектаров зерновых, в т.ч. полностью погибло 12 тыс. га (30,7%). Недобор урожая по экспертным оценкам до 20 млн. т. Из средств федерального бюджета для оказания помощи выделено 141 млн. руб. (хотя общий ущерб оценивается в 1,5 млрд. руб.).

И еще один пример государственного вмешательства. В США регулируется рынок зерна с тем, чтобы в конечном итоге обеспечить получение фермерами определенной прибыли. В России пока этого нет. В 1997 г. в России благодаря исключительно стечению благоприятных климатических условий, был достигнут статистический прирост производства в сельском хозяйстве в размере 0,1%. Хотя общий спад за годы реформ составил более 40%. Реальный и существенный рост был связан с производством зерна, но это не обеспечило финансовый успех, так как цены на

¹⁴³ / Из 1,7 млн. семейных ферм примерно 75% убыточны. Уже в обозримом будущем 100 тыс. крупных хозяйств будут давать 80% сельхозпродукции, тогда как традиционная «семейная ферма» останется в памяти лишь как этап в истории развития форм землепользования в США (Деловой мир, №50, декабрь, 1997г.)

зерно снизились на 30-40% по сравнению с 1996 г. и не покрывают себестоимости зерновых. Это показывает, что рынок в России не регулируется, товарные интервенции не проводятся. Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка (взамен продовольственной корпорации) не имеет средств для серьезного вмешательства в рыночные операции.

В США в 1985 году принят пятилетний закон «О продовольственной безопасности», хотя субсидирование «рыночного сельского хозяйства» имеет более чем полувековую историю. Именно бюджетные ассигнования на сельское хозяйство в США стали важнейшим элементом государственного регулирования социально-экономического развития, заложившего прочный фундамент продовольственной безопасности.

Жесткое государственное регулирование, которое осуществляется в настоящее время в рыночной Канаде управлением по пшенице, в России «демократической» общественностью было бы встречено в штыки. А между тем, именно такой подход позволяет поддержать на плаву основную часть мелких производителей пшеницы. Такая политика, осуществляемая в Канаде с 1943 года правительственным управлением по пшенице, которое обладает монопольным правом на экспорт зерновых (на Канаду приходится более 20% мирового экспорта пшеницы). Управление по пшенице устанавливает квоты и скупает зерно у производителей по твердым ценам. И только излишки зерна фермеры могут реализовать на свободном рынке, но только при наличии лицензии¹⁴⁴.

Упразднение монополии канадского управления по пшенице, считают эксперты канадского Минсельхоза, особенно по экспорту, неизбежно приведет к падению рыночных цен, к дестабилизации рынка зерна. И если крупные хозяйства с низкой себестоимостью зерновых смогут пережить падение цен за счет увеличения объема производства, то мелкие хозяйства будут поставлены на грань разорения. В 1997 году в Канаде был проведен референдум среди фермеров, выращивающих ячмень: следует ли отказаться от деятельности управления? Против отказа от КУП высказались 63% фермеров. За ликвидацию госрегулирования были только 37%.

Самая богатая европейская страна Швейцария поддерживает свое убыточное сельское хозяйство, вкладывая ежегодно до 6 млн. франков. Это

¹⁴⁴ / По данным Н. Сетунского канадских фермеров, реализующих зерно в США без спецлицензии, штрафуют и сажают в тюрьму.

позволяет обеспечить работой около 130 тыс. человек, поддержать определенный объем производства на уровне национальной безопасности, наконец, это менталитет нации. Хотя местоположение Швейцарии позволяет ей полностью обеспечить свое население дешевым импортным продовольствием.

Большинство промышленно развитых стран понимают специфику сельского хозяйства и его социальную значимость и уделяют ему должное внимание. Так, в Германии, аграрная политика официально объявлена важнейшей составной частью народнохозяйственной политики, и ее цели рассматриваются как приоритетные. Принимая во внимание более низкую доходность сельского хозяйства по сравнению с другими отраслями, что связано с особенностями земледелия, там еще в 1995 году приняли закон о «Сельском хозяйстве Германии», который «уравнивает неравнозначное положение сельского хозяйства по сравнению с промышленностью, обусловленной природными и хозяйственными причинами». В этом законе указано, что «государство обязано рассматривать проблему снабжения населения продовольствием как стратегическую, формировать при необходимости продовольственные фонды, использовать весь комплекс мер экономического стимулирования и поддержки и не ставить продовольственную проблему в зависимость от третьих государств».

Согласно методике ОЭСР господдержка сельского хозяйства в стоимости реализованной продукции составляет в странах, опирающихся на самообеспечение, 50-70%. Рассчитанный на 1997 г. уровень поддержки российского сельского хозяйства составил 26%, что ниже среднего показателя по организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), составляющего 35%. (Уровень поддержки отражает бюджетные трансферты и ту сумму, которая попадает от потребителей в результате действия государственной политики). По данным института США и Канады РАН Европейский союз тратит половину бюджета на субсидии сельскому хозяйству, в том числе 7 млрд. долл. на поощрение сельскохозяйственного экспорта.

В России можно выделить два периода, когда осуществлялась реальная поддержка села. До 1917г. - с подписанием высочайшего указа (1906 г.), крестьяне получили право свободного выхода из общины. Одновременно была продумана и система финансовой поддержки крестьян, выходящих из общины. С 1907 г. было прекращено взимание с крестьян платежей за наделные земли. Был принят закон об уплате обязательств крестьянского банка - Государственным банком и специальным законом в 1910 г. из го-

сударственного казначейства было отпущено 500 тыс. рублей для выдачи ссуд под сельскохозяйственное улучшение. После прекращения с 01 января 1907 г. взимания с крестьян платежей за наделные земли резко увеличилось число желающих выделиться из общины. С 01 ноября 1907г. по 01 ноября 1908 г по 40 губерниям России заявление о выходе увеличилось со 148,2 тыс. до 875,5 тыс. хозяев. Число вышедших из общины выросло с 19,3 до 416 тыс. хозяев за ними было закреплено 3,2 млн. десятин земли, в среднем по 7,7 десятин на хозяина.

И второй этап начинается примерно с 1965 года и до 1990 г., когда объемы капитальных вложений (государственных и колхозных) достигали 26-27% от общего объема капитальных вложений в народное хозяйство. К 2000г. удельный вес сельского хозяйства в расходной части бюджета не достигал и нескольких процентов. Сельское хозяйство нуждается в активной помощи государства. Без развитого сельского хозяйства не может быть сильной и демократической России.

Эпилог.

«Все будет хорошо, Россия будет великой, но как долго ждать и как трудно дожидаться».

Александр Блок, 22.04.1917г.

Автор готов подписаться под этими словами.

А. Зельднер, 20.10.2000г.